



**NADZORNI ODBOR**

Kardoševa 2  
9000 Murska Sobota  
e-pošta: [mestna.obcina@murska-sobota.si](mailto:mestna.obcina@murska-sobota.si)

Številka: 011-0017/2011-4  
Datum: 28. 12. 2011

V podlagi 43. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list, RS, št. 23/2007-UPB, in 49/2010), 24. člena Poslovnika o delu nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota št. 03202-1/01, z dne 22. januarja 2011, določil Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list, RS, št. 23/2009), ter v skladu z letnim programom dela nadzornega odbora za leto 2011 je Nadzorni odbor Mestne občine Murska Sobota na seji, dne 21. decembra 2011 sprejel

**POROČILO**

**o opravljenem nadzornem pregledu poslovanja javnega podjetja Komunala d.o.o. Murska Sobota za leto 2010, ki zajema javna naročila ter razmejitev tržne in netržne dejavnosti**

**Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota.**

**1. Nadzorni odbor v sestavi:**

- Gabrijela JAKOB, predsednica,
- Štefan PUHAN, član,
- dr. Branko ŠKAFAR, član,
- Roman Ladislav RATKAI, član,
- Marjan Žekš, član

**2. Poročevalec**

Marjan Žekš, član nadzornega odbora

**3. Naziv nadzorovane osebe**

Komunala, javno podjetje, d.o.o., Kopališka ulica 2, 9000 Murska Sobota

Član nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota, Marjan Žekš, je v družbi Komunala, javno podjetje d.o.o., v mesecu oktobru in novembru 2011, v skladu s programom dela Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota za leto 2011 in sklepom Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota, št. 011-0009/2011-5, z dne 19. maja 2011, opravil nadzorni pregled poslovanja javnega podjetja Komunala d.o.o. Murska Sobota, ki zajema javna naročila ter razmejitev tržne in netržne dejavnosti. Sklep nadzornega odbora se je nanašal tudi na nadzorni pregled poslovanja javnega podjetja Vodovod Murska Sobota d.o.o. Javno podjetje Vodovod opravlja v celoti gospodarsko javno službo in ne opravlja tržne dejavnosti. Podjetje nima zaposlenih delavcev, vsa dela za podjetje izvaja javno podjetje Komunala d.o.o.

## KRATEK POVZETEK

Na osnovi programa dela Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota za leto 2011 in zgoraj citiranim sklepom je bil opravljen nadzorni pregled poslovanja javnega podjetja Komunala d.o.o. Murska Sobota in sicer s področja javnih naročil in razmejnitve tržne ter netržne dejavnosti.

### Ugotovitve nadzornega pregleda so sledeče:

V letu 2010 na področju javnih naročil ni bilo ugotovljenih pravno formalnih in drugih nepravilnosti, postopki so se izvajali v skladu z ZJN-2 in ZJNVETPS, zagotovljena sta bila tako transparentnost postopkov kakor tudi enaka informiranost in s tem obravnava ponudnikov, vložen ni bil noben zahtevek za revizijo postopka. Priporočamo pa, da strokovne službe podjetja pripravijo interni akt oz. navodilo o oddaji javnih naročil male vrednosti (JNMV), s katerim se bo vzpostavil sistem dodatnih notranjih kontrol, ki bo zagotavljal pravočasno odkrivanje in preprečevanje morebitnih nepravilnosti, in ki bo opredelil obvezna ravnanja naročnika pri sami oddaji poslov.

Na področju razmejnitve tržne in netržne dejavnosti smo kljub pomanjkanju predpisov (pravna praznina), ki bi natančno opredeljeval tržno oz. netržno dejavnost in iz njiju izhajajoče tržne oz. netržne prihodke/odhodke, pregledali kako podjetje razmejuje tržne in netržne dejavnosti. Priporočamo, da podjetje pripravi benchmarking analizo s sabo primerljivih javnih komunalnih podjetij, in iz te analize skuša pripraviti jasna in enostavno merljiva lastna sodila, ki bodo podjetju služila kot pripomoček pri razmejevanju tržnih in netržnih dejavnosti.

## I. UVOD

### 1. Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Pri opravljanju nadzornega pregleda so bili po potrebi in za morebitna dodatna pojasnila prisotni v.d. direktorja Edita Horvat, računovodkinja Mateja Berden in referent za javna naročila Marko Martinuzzi. Obojestransko sodelovanje vseh omenjenih je bilo korektno.

Komunala d.o.o. Murska Sobota je javno podjetje, katerega ustanovitelj in edini lastnik je Mestna občina Murska Sobota. Gre za družbo z omejeno odgovornostjo, ki je bila ustanovljena z odlokom o ustanovitvi javnega podjetja Komunala d.o.o. na seji Mestnega sveta MO MS, dne 1. 3. 2001, s prvotnim namenom opravljanja dejavnosti gospodarskih javnih služb. Podjetje odgovarja za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem, ustanovitelj za obveznosti podjetja ne odgovarja.

Ustanoviteljske pravice izvršuje Mestni svet Mestne občine Murska Sobota. Med slednjimi so najpomembnejše:

- \* sprejem statuta in sprejem sprememb statuta,
- \* sprejem poslovnega poročila, obračuna in zaključnega računa podjetja,
- \* nadzor nad poslovanjem podjetja,
- \* imenovanje in razreševanje direktorja podjetja,
- \* odločanje o cenah oz. tarifah za uporabo javnih dobrin,
- \* odločanje o drugih zadevah, za katere tako določata Zakon o gospodarskih javnih službah in Zakon o gospodarskih družbah ter drugi predpisi,
- \* odločanje o drugih zadevah v skladu z Odlokom o ustanovitvi podjetja, statutom podjetja in drugimi predpisi.

Organa podjetja sta po statutu podjetja **nadzorni svet** in **direktor podjetja**.

**Nadzorni svet** - šteje 5 članov (od teh 3 imenuje ustanovitelj – Mestni svet MO MS, 2 sta imenovana iz vrst zaposlenih v skladu z Zakonom o sodelovanju delavcev pri upravljanju).

Najpomembnejše pristojnosti NS so sledeče:

- \* sprejema delovne načrte in programe ter spremlja njihovo uresničevanje,

- \* sprejema splošne akte podjetja,
- \* kot organ 2. stopnje odloča o pritožbah in zahtevah za varstvo pravic delavcev in drugih pritožbah, razen o tistih, za katere je po statutu ali z drugim aktom, pristojen drug organ,
- \* skrbi za izvajanje sklepov ustanovitelja,
- \* obravnava poslovno poročilo in zaključni račun ter ga s svojim mnenjem predloži ustanovitelju v sprejem in potrditev,
- \* sprejme predlog o delitvi dobička ali pokrivanju izgube ter ga posreduje ustanovitelju,
- \* odloča o spremembah notranje organiziranosti podjetja,
- \* odloča o drugih zadevah, za katere je tako določeno z zakoni, drugimi predpisi, občinskimi akti, statutom podjetja in drugimi akti podjetja.

Direktor – predstavlja, zastopa in vodi podjetje. Odgovoren je za zakonito poslovanje podjetja. Imenuje in razrešuje ga na predlog Nadzornega sveta ustanovitelj in sicer za dobo štirih let. Za svoje delo je odgovoren tako nadzornemu svetu kakor ustanovitelju.

Direktor ima zlasti naslednje pristojnosti:

- \* organizira in vodi poslovanje podjetja,
- \* predlaga poslovno politiko, delovni program in program razvoja podjetja,
- \* odgovarja za zakonitost poslovanja,
- \* predlaga organizacijo podjetja in njene spremembe,
- \* izvršuje sklepe Nadzornega sveta,
- \* imenuje in razrešuje delavce s posebnimi pooblastili,
- \* pooblašča posamezne delavce, da opravljajo določena pravna dejanja iz njegove pristojnosti,
- \* nadzornemu svetu poroča o poslovnih rezultatih podjetja, zaključnem računu, o delitvi dobička,
- \* s strokovnimi sodelavci pripravlja gradivo za seje Nadzornega sveta,
- \* odgovarja za pravilno vodenje poslovnih knjig in poslovne dokumentacije,
- \* skrbi za pravilno materialno in finančno poslovanje, zlasti za smotno in gospodarno (u)porabo materialnih in finančnih sredstev,
- \* odreja nadurno delo,
- \* izreka disciplinske ukrepe delavcem zaradi kršitev delovnih obveznosti, razen ukrepa prenehanja delovnega razmerja,
- \* opravlja druge zadeve, za katere je to določeno z zakoni, drugimi predpisi, kolektivno pogodbo, statutom podjetja in drugimi akti podjetja, akti ali sklepi ustanovitelja.

Izvajanje posameznih dejavnosti je organizirano po stroškovnih mestih (DE-delovnih enotah), ki razpolagajo s potrebnimi prostori, delovnimi sredstvi in kadrom, ki je odgovoren za izvajanje in vodenje delovnih procesov. Podjetje je imelo na dan 31.12.2010 **121** zaposlenih.

Za opravljanje javnih dejavnosti oz. t.i. obveznih gospodarskih javnih služb ima podjetje organizirane naslednje delovne enote:

- **Kanalizacijo,**
- **Vzdrževanje javnih površin,**
- **Vzdrževanje pokopališča,**
- **Daljinsko ogrevanje (energetiko),**
- **Tržnico in organiziranje sejmov,**
- **Zbiranje in odvoz komunalnih odpadkov.**

Skupne (podporne) službe so organizirane v DE Uprava, ki obsega službo za splošne, pravne in kadrovske zadeve, javna naročila in kataster ter službo za finance in računovodstvo.

Ostale, na področje tržnih dejavnosti usmerjene delovne enote so:

- **Vzdrževanje vodovoda,**
- **Vzdrževanje kanalizacije,**
- **Pogrebništvo,**
- **Energetika,**

- **Gradnja objektov,**
- **Upravnik**

Podjetje izvaja naslednje dejavnosti (gospodarskih javnih služb) oz. javne dejavnosti:

- **vzdrževanje javnih, odprtih, prometnih ter zelenih površin** (parkirišč, zelenic, parkov, športnih objektov, občinskih cest),
- vzdrževanje in obnova vodo-preskrbovalnih objektov in naprav,
- **odvajanje komunalnih odpadnih in padavinskih odpadnih voda,**
- upravljanje, vzdrževanje in obnova kanalizacijskih in ostalih naprav,
- upravljanje in vzdrževanje stanovanjskega fonda v lasti MO Murska Sobota,
- **oskrba s toplotno energijo (daljinsko ogrevanje),**
- **urejanje pokopališč ter izvajanje pokopališke in pogrebniške dejavnosti,**
- plakativiranje in okraševanje mesta in naselij,
- prevoz blaga v cestnem prometu,
- splošna gradbena dela,
- vodovodne in druge instalacije
- **upravljanje in vzdrževanje mestne tržnice in izvajanje sejmskih prireditev.**

## **2. Pravna podlaga za izvedbo nadzora**

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list, RS, št. 94/2007 – UPB-2, 27/2008-Odl. US, 76/2008, 79/2009 (ZLS-P), 51/2010 (ZLS-R) in 84/2010-Odl. US),
- Statut Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/2007 – UPB in 40/2010),
- Program dela Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota za leto 2011.

## **3. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora**

Sklep št. 011-0009/2011-5, z dne 19. maja 2011.

## **4. Namen in cilji nadzora:**

- preveriti pravilnost in skladnost postopkov oddaje javnih naročil v letu 2010 v podjetju, z zakonodajnimi akti, predvsem z ZJN-2,
- preveriti pravilnost in ustreznost razmejitve tržne in netržne dejavnosti,
- ugotoviti namenskost porabe proračunskih (javnih) sredstev.

## **II. UGOTOVITVENI DEL**

Pri nadzornem pregledu poslovanja je Nadzorni odbor in izvajalec nadzora za potrebe nadzora uporabljal naslednje pravne podlage:

- Zakon o javnem naročanju ZJN-2 (Uradni list RS, št. 128/2006, 16/2008, 34/2008, 19/2010 in 18/2011),
- Zakon o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštne storitve–ZJNVETPS (Uradni list RS 72/2011-UPB3),
- Zakon o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/2009-UPB3, 33/2011 in 91/2011),
- Slovenske računovodske standarde (Uradni list RS, št. 118/2005 in dalje),
- Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 63/2009),
- Obligacijski zakonik (Uradni list RS, št. 97/2007-UPB1),
- Kolektivno pogodbo komunalnih dejavnosti (Uradni list RS, št. 94/2004),
- Odlok o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Murska Sobota (Uradni list RS, št. 72/1995, 85/1999 in 93/2007),
- Odlok o ustanovitvi javnega podjetja Komunala d.o.o. (Uradni list RS, št. 16/2001 in 79/2001),
- Statut javnega podjetja Komunala d.o.o. Murska Sobota (013-1/01, 24.4.2001),

- Akt o organizaciji in sistemizaciji (AK-109/2008-HE, 31.7.2008),
- Pravilnik o obračunavanju stroškov za uporabo javnega vodovoda Murska Sobota (Uradni list RS, št. 1/2009).

## **II a) Področje nadzornega pregleda javnih naročil**

V letu 2010 je podjetje realiziralo skupaj 26 postopkov javnih naročil za različne vrste blaga in storitev, v skupni vrednosti preko 1,37 mio EUR.

Pri nadzoru so bila podrobneje pregledana štiri naključno izbrana javna naročila. Dve javni naročili male vrednosti (za izvedbo nekaterih storitev vzdrževanja javne razsvetljave v MO MS in dobavo prometne signalizacije za sklop A in sklop B) ter dve veliki javni naročili (za dobavo električne energije ter druga za dobavo naftnih derivatov).

### JN: Izvedba storitev vzdrževanja javne razsvetljave v Mestni občini Murska Sobota

Na omenjeno javno naročilo so prispele štiri pravočasne in popolne ponudbe in sicer:

- ELDA Tomaž Benko s.p., Simoničev Breg 14, 9250 Gornja Radgona, v vrednosti 46.367,13 EUR brez DDV,
- Elektro MEBO, Meolic Boštjan s.p., Mlajtinci 11, 9226 Moravske Toplice, v vrednosti 48.766,56 EUR brez DDV,
- Elektro Filip, Filip Izidor s.p., Jugovo 3, 9231 Beltinci, v vrednosti 43.218,31 EUR brez DDV,
- EP – elektro in gradbene storitve d.o.o., Šratovci 57, 9252 Radenci, v vrednosti 39.855,78 EUR.

Na osnovi edinega merila t.j. najnižje cene je kot najugodnejši ponudnik bil izbran slednji. Iz pregledane razpisne dokumentacije in kontrole prispelih ponudb je razvidno, da je bil postopek javnega naročila izpeljan transparentno in pravno formalno brez napak ali ugotovljenih nepravilnosti. Ob odpiranju ponudb je bil sestavljen tudi zapisnik. Na tak način je bila zagotovljena smotrna in gospodarna raba sredstev.

### JN: Dobava prometne signalizacije v dveh sklopih in sicer sklop A in sklop B

Na omenjeno javno naročilo so prispele tri pravočasne in popolne ponudbe in sicer za oba sklopa:

- MIT Grnjak d.o.o., Legen 193, 2380 Slovenj Gradec, v vrednosti 18.986,00 EUR brez DDV za sklop A ter 13.210,00 EUR brez DDV, za sklop B (ter dodatnim 1% popustom na dobavljeno količino blaga nad 5.000,00 EUR),
- Electrum Radenci d.o.o., Prešernova 10, 9252 Radenci, v vrednosti 20.233,60 EUR brez DDV za sklop A in vrednosti 13.440,40 brez DDV za sklop B (z dodatnim popustom na dobavljeno količino blaga nad 10.000,00 EUR),
- Meblo A+A d.o.o., Industrijska cesta 1, 5001 Nova Gorica.

Na osnovi edinega merila t.j. najnižje cene je za sklop A bil izbran ponudnik Mit Grnjak d.o.o. ter za sklop B ponudnik Meblo A+A d.o.o. Iz pregledane razpisne dokumentacije in kontrole prispelih ponudb je razvidno, da je bil postopek javnega naročila izpeljan transparentno in pravno formalno brez napak ali ugotovljenih nepravilnosti. Ob odpiranju ponudb je bil sestavljen zapisnik. Na tak način je bila zagotovljena smotrna in gospodarna poraba sredstev.

### JN: Dobava naftnih derivatov

Javno naročilo z oznako JN-01/2010 je bilo objavljeno na portalu javnih naročil pod št. JN 1008/2010, z dne 11. februarja 2010. Kot edini ponudnik je pravočasno in popolno ponudbo oddal Petrol d.d., Dunajska cesta 50, 1527 Ljubljana, ki je bil izbran kot najugodnejši ponudnik, v skupni vrednosti naročila 546.614,00 EUR, brez DDV.

Glede na to, da je bilo javno naročilo objavljeno na portalu, je naročnik zagotovil zadostno mero informiranosti potencialnih ponudnikov in transparentnosti postopka. Kljub temu se je pravočasno na objavo odzval le eden ponudnik, s katerim je bila po tem sklenjena pogodba o izvedbi posla. S tem je naročnik poskrbel za smotrno in gospodarno porabo sredstev.

JN: Dobava električne energije

Javno naročilo z oznako JN-02/2010 je bilo objavljeno na portalu javnih naročil pod št. JN 3286/2010, z dne 23. aprila 2010.

Pravočasno so na naslov naročnika prispele štiri ponudbe naslednjih ponudnikov:

- Elektro Maribor d.d., 2000 Maribor, v vrednosti 361.764,00 EUR, brez DDV, s plačilnim rokom 60 dni,
- Elektro Celje d.d., 3000 Celje, v vrednosti 315.202,06, brez DDV, s plačilnim rokom 35 dni,
- GEN-I d.o.o., 8270 Krško, v vrednosti 347.122,00 EUR, brez DDV, s plačilnim rokom 100 dni,
- Elektro Gorenjska d.d., 4000 Kranj, v vrednosti 315.612,00 EUR, brez DDV, s plačilnim rokom 90 dni.

Kot ekonomsko najugodnejši je bil na osnovi seštevka dveh točkovanih meril (cene in plačilnega roka) izbran ponudnik Elektro Gorenjska d.d. iz Kranja, s skupno oceno 94,49 od 100 možnih točk.

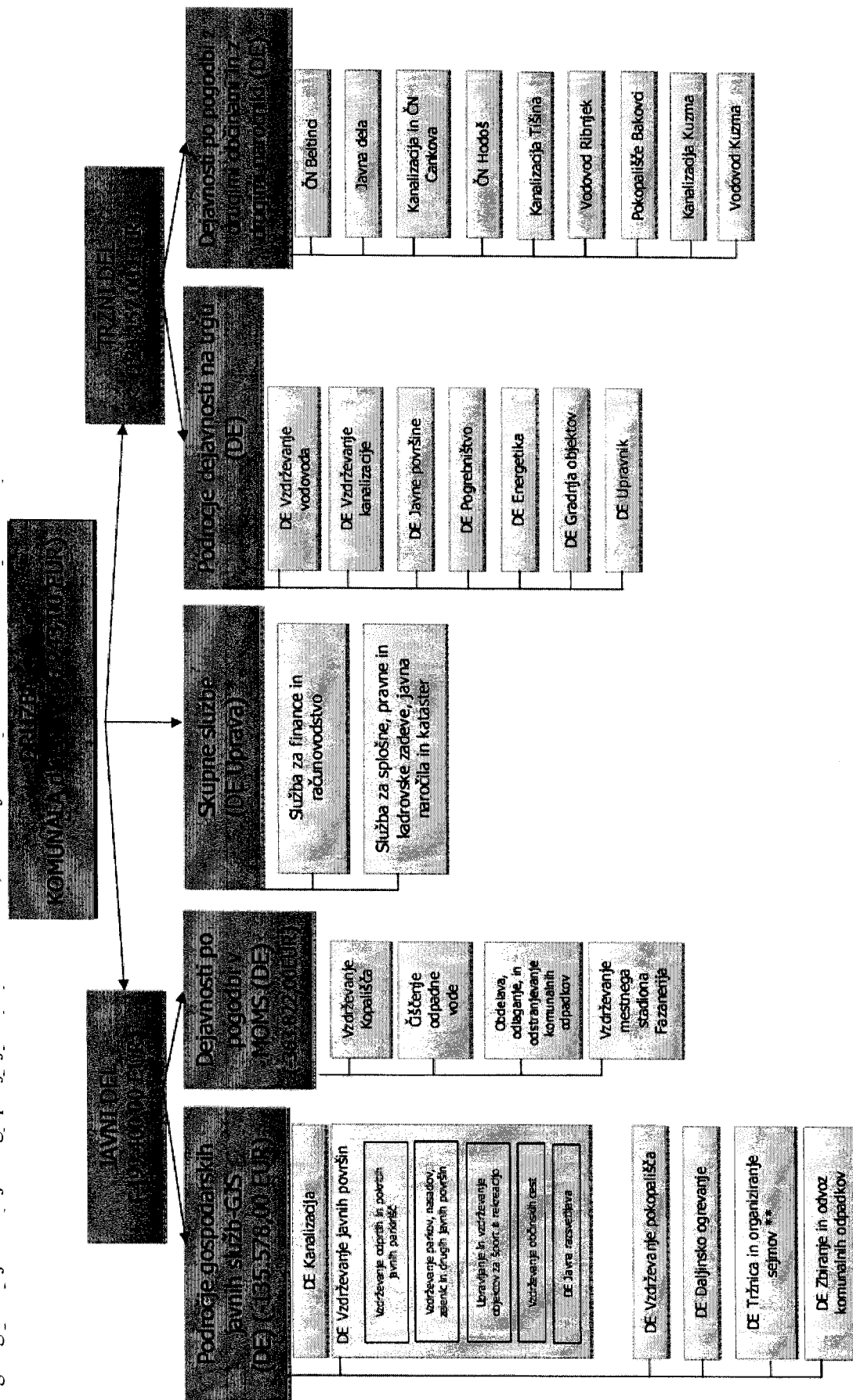
Podrobnejši prikaz vseh javnih naročil je v spodnji preglednici:

| Z. št.                                                 | Naziv/predmet javnega naročila                                    | Izbrani ponudnik               | Vrednost javnega naročila v EUR | Vrsta postopka JN                   |
|--------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|--------------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|
| 1                                                      | Kape, brezrokavniki, vezenje                                      | Tilia print                    | 1.460,18                        | enostavni                           |
| 2                                                      | Računalniška oprema                                               | Haki IT                        | 289,98                          | enostavni                           |
| 3                                                      | Pregradna stena za sol                                            | Kovaštvo Cigut                 | 1.554,37                        | enostavni                           |
| 4                                                      | Koški Vigi                                                        | Vigrađ Celje                   | 4.429,00                        | enostavni                           |
| 5                                                      | Rezervni deli Kubota                                              | Kosport                        | 2.022,00                        | enostavni                           |
| 6                                                      | Rezervni deli Kubota                                              | Kosport                        | 2.042,45                        | enostavni                           |
| 7                                                      | Dobava viličarja                                                  | Merkur                         | 22.188,00                       | mala vrednost                       |
| 8                                                      | Posodobitev in optimizacija inf. sistema                          | Minicom                        | 22.509,23                       | mala vrednost                       |
| 9                                                      | Dobava prometne signalizacije - sklop A                           | Mit Grnjak                     | 18.986,00                       | mala vrednost                       |
| 10                                                     | Dobava prometne signalizacije - sklop B                           | Meblo A+A                      | 10.911,28                       | mala vrednost                       |
| 11                                                     | Dobava barve za bazene in ceste - sklop A                         | Kema Puconci                   | 9.186,60                        | mala vrednost                       |
| 12                                                     | Dobava barve za bazene in ceste - sklop B                         | Helios                         | 25.407,00                       | mala vrednost                       |
| 13                                                     | Dobava betona                                                     | SGP Pomgrad                    | 25.072,63                       | mala vrednost                       |
| 14                                                     | Dobava kopalniškega materiala                                     | Kema Puconci                   | 34.703,84                       | mala vrednost                       |
| 15                                                     | Dobava gradbenega materiala                                       | Kema Puconci                   | 20.829,84                       | mala vrednost                       |
| 16                                                     | Dobava betonske galanterije                                       | Kema Puconci                   | 20.953,89                       | mala vrednost                       |
| 17                                                     | Dobava gramoza in gramoznih agregatov                             | SGP Pomgrad                    | 17.180,50                       | mala vrednost                       |
| 18                                                     | Dobava asfaltne zmesi                                             | TA Pomurje                     | 32.618,04                       | mala vrednost                       |
| 19                                                     | Razna gradbena dela                                               | TGP Ozmec                      | 28.250,00                       | mala vrednost                       |
| 20                                                     | Izvedba nekaterih storitev vzdrževanja javne razsvetljave v MO MS | EP elektro in grabene storitve | 39.855,78                       | mala vrednost                       |
| 21                                                     | Servis vodomerov                                                  | Boštjan Podrepšek s.p.         | 48.367,55                       | zbiranje ponudb po predhodni objavi |
| 22                                                     | Dobava soli in kaknitih agregatov                                 | MA.C.OT. d.o.o.                | 34.900,00                       | zbiranje ponudb po predhodni objavi |
| 23                                                     | Dobava električnega vozila                                        | EXPRUM d.o.o.                  | 30.930,00                       | zbiranje ponudb po predhodni objavi |
| 24                                                     | Dobava vodovodnega materiala iz nodularne litine                  | CMC EKOCON                     | 57.648,00                       | veliko JN (objava na portalu)       |
| 25                                                     | Dobava električne energije                                        | Elektro Gorenjska              | 315.612,00                      | veliko JN (objava na portalu)       |
| 26                                                     | Dobava naftnih derivatov                                          | Petrol d.d.                    | 546.614,00                      | veliko JN (objava na portalu)       |
| <b>Skupaj vrednost vseh javnih naročil v letu 2010</b> |                                                                   |                                | <b>1.374.622,16</b>             |                                     |

## II b) Področje nadzornega pregleda razmejnitve tržne in netržne dejavnosti

Pri nadzornem pregledu razmejnitve tržne od netržne dejavnosti je bil pregledan organigram podjetja, ki je prikazan na naslednji strani, poslovni izidi in posamezne stroškovne oz. prihodkovne postavke posamezne dejavnosti (vse v letu 2010), letno poročilo podjetja za leto 2010 ter poslovni načrt za leto 2010.

Organigram dejavnosti javnega podjetja Komunala d.o.o., ločeno javni in tržni del



Kot izhodišče za nadzorni pregled razmejitve tržne in netržne dejavnosti je bil uporabljen zgornji prikaz.

Podjetje deli svojo dejavnost na dve temeljni področji in sicer na:

- \* **netržne** dejavnosti, ki se opravljajo na podlagi predpisov kot obvezne, občinske gospodarske javne službe varstva okolja (v skladu s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja so to: odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, zbiranje in odvoz komunalnih odpadkov, odlaganje preostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov, oskrba s pitno vodo),
- \* **tržne** dejavnosti, kjer s svojimi storitvami konkurira na tržišču (vzdrževanje vodovoda in kanalizacije, izvajanje pogrebniških storitev, dejavnost energetike in segment dejavnosti, ki jih opravlja na podlagi sklenjenih pogodb z drugimi občinami oz. drugimi naročniki npr. čistilne naprave Beltinci, Cankova, Hodoš, kanalizacija in vodovod Kuzma, pokopališče Bakovci).

Sodila – merila, ki jih podjetje uporablja za razporejanje stroškov oz. odhodkov na določeno dejavnost v določenem razmerju so sledeča:

- posamezna stroškovna mesta obremenijo najprej z direktnimi stroški, ki izhajajo iz prejetih računov dobaviteljev,
- drugi del stroškov, ki bremenijo posamezne dejavnosti predstavljajo interni (ob)računi,
- za porazdelitev stroškov skupnih služb in splošnih stroškov (DE uprava, ki šteje 25 zaposlenih) je bil v letu 2008 oblikovan ključ, na osnovi katerega se porazdelijo vsi stroški finančno računovodske, nabavne službe, službe za splošne, pravne in kadrovske zadeve, javnih naročil in katastra del na tržne, del pa na netržne dejavnosti; ključ je bil sestavljen na osnovi podatkov o prejetih in izdanih računih, števila delavcev na posamezni delovni enoti (stroškovnem mestu) ter števila vknjižb v glavni knjigi.

#### Razmejitev tržne in netržne dejavnosti

Med netržnimi dejavnostmi sta najpomembnejši dejavnosti:

- \* izvajanje gospodarskih javnih služb, na katere neposredno odpade oz. so obremenjene s 30 zaposlenimi,
- \* izvajanje storitev po pogodbi v Mestni občini Murska Sobota.

Med tržnimi dejavnostmi posebej izpostavljamo področje:

- \* tržnih dejavnosti, za katere neposredno skrbi skupaj 66 zaposlenih in sicer za: vzdrževanje vodovoda-23, vzdrževanje kanalizacije-7, pogrebništvo-3, energetiko-6, gradnjo objektov-18 in upravnika stanovanj 9 zaposlenih,
- \* dejavnosti po pogodbi z drugimi občinami in naročniki (čistilne naprave Beltinci, Hodoš, Cankova, kanalizacije Cankova, Tišina in Kuzma, pokopališče Bakovci).

Na prihodkovni strani je razmejitev prihodkov v korist opravljanja gospodarskih javnih služb in dejavnosti po pogodbi v Mestni občini Murska Sobota (netržni del), v primerjavi s tržnimi dejavnostmi 59:41, kar pomeni, da podjetje skoraj 60% vseh prihodkov ustvari z realizacijo na netržnem oz. 40% vseh prihodkov s tržnimi dejavnostmi.

#### Kratek opis poslovnega okolja in razmer, v katerem posluje podjetje zadnji dve leti

Ključno za oris poslovanja v zadnjih dveh letih je potrebno omeniti sledeče:

- država je v letu 2009, s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, pripravila izhodišče za izračun in oblikovanje cen v

pravilniku omenjenih storitev (opredelila je kalkulatívne elemente, ki se upoštevajo pri kalkulacijah lastnih oz. cen, ki se lahko zaračunavajo uporabnikom). Z omenjenim pravilnikom je prenehal veljati Pravilnik o oblikovanju cen iz leta 2008.

- podjetju od uveljavitve omenjenega pravilnika naprej ni uspelo realizirati postopka zvišanja cen, zlasti izvajanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb, iz naslova katerih izkazuje negativen poslovni izid. Kalkulacije so bile sicer pripravljene, dogovori med podjetjem in ustanoviteljico - Mestno občino Murska Sobota so sprva stekli, vendar se je zataknilo pri kalkulatívni elementih posameznih cen storitev. Vmes je potem na državni ravni posegla še vlada na podlagi Zakona o kontroli cen, ki je z Uredbo, za šest mesecev, zamrznila cene komunalnih storitev. Sam postopek uveljavitve višjih cen gospodarskih javnih služb je sestavljen iz dveh korakov, in sicer mora najprej s predlogom zvišanja cene posamezne storitve gospodarske javne službe soglašati Mestni svet Mestne občine Murska Sobota, cena pa se lahko začne uporabljati šele, ko podjetje pridobi pozitivno strokovno mnenje ministrstva, pristojnega za okolje.
- v skladu s Slovenskim računovodskim standardom št. 35 in zaradi uskladitve računovodskih pravil je bila s 1. januarjem 2010 celotna javna infrastruktura iz poslovnih knjig podjetja (kjer se je vodila kot sredstvo v upravljanju) izločena in prenesena v poslovne knjige občine ustanoviteljice. Občina s tem datumom naprej podjetju daje infrastrukturo v najem, uporabo in vzdrževanje za namene izvajanja gospodarske javne službe. Na novi zakonski osnovi so bile sklenjene pogodbe o poslovnem najemu javne infrastrukture kar pomeni, da lastnica infrastrukture, t.j. občina, v višini obračunane amortizacije javnemu podjetju Komunala d.o.o. zaračunava najemnino.
- na področju omrežja javne infrastrukture podjetje ugotavlja izrazito negativne trende in sicer se iz leta v leto povečuje število priključkov, količina odpadnih voda, ki je osnova za obračun, se zmanjšuje, stroški vzdrževanja omrežja naraščajo, razpoložljivih sredstev pa je vse manj.

Preglednica: Primerjava poslovanja tržnega in netržnega dela dejavnosti podjetja

#### POSLOVANJE KOMUNALE d.o.o. v letu 2010 - tržni in netržni del

##### Poslovanje netržnih dejavnosti

|                         |                     | <u>Delež</u><br><u>v vseh</u><br><u>dejavnostih</u> | <u>št. zaposlenih</u><br><u>njihov delež</u> |
|-------------------------|---------------------|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| <b>Stroški</b>          | <b>4.700.929,00</b> | <b>64,9</b>                                         | <b>30</b>                                    |
| - materiala in storitev | 3.449.018,00        | 75,4                                                | 25                                           |
| - dela                  | 759.231,00          | 39,3                                                |                                              |
| - amortizacija          | 127.867,00          | 59,5                                                |                                              |
| - splošni stroški       | 364.813,00          | 69,4                                                |                                              |
| <b>Prihodki</b>         | <b>4.201.528,00</b> | <b>61,2</b>                                         |                                              |
| <b>Poslovni izid</b>    | <b>-499.401,00</b>  |                                                     |                                              |

##### Poslovanje tržnih dejavnosti

|                         |                     | <u>Delež</u><br><u>v vseh</u><br><u>dejavnostih</u> | <u>št. zaposlenih</u><br><u>njihov delež</u> |
|-------------------------|---------------------|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| <b>Stroški</b>          | <b>2.545.724,00</b> | <b>35,1</b>                                         | <b>66</b>                                    |
| - materiala in storitev | 1.127.528,00        | 24,6                                                | 55                                           |
| - dela                  | 1.170.425,00        | 60,7                                                |                                              |
| - amortizacija          | 87.029,00           | 40,5                                                |                                              |
| - splošni stroški       | 160.742,00          | 30,6                                                |                                              |
| <b>Prihodki</b>         | <b>2.668.881,00</b> | <b>38,8</b>                                         |                                              |
| <b>Poslovni izid</b>    | <b>123.157,00</b>   |                                                     |                                              |

| <u>Poslovanje tržne in netržne dejavnosti skupaj</u> |                     | <u>Delež v</u><br><u>vseh</u><br><u>dejavnostih</u> | <u>št. zaposlenih</u><br><u>njihov delež</u> |
|------------------------------------------------------|---------------------|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| <b>Stroški</b>                                       | <b>7.246.653,00</b> | <b>100</b>                                          | <b>121</b>                                   |
| - materiala in storitev                              | 4.576.546,00        | 100                                                 | 100                                          |
| - dela                                               | 1.929.656,00        | 100                                                 |                                              |
| - amortizacija                                       | 214.896,00          | 100                                                 |                                              |
| - splošni stroški                                    | 525.555,00          | 100                                                 |                                              |
| <b>Prihodki</b>                                      | <b>6.870.409,00</b> | <b>100</b>                                          |                                              |
| <b>Poslovni izid</b>                                 | <b>-376.244,00</b>  |                                                     |                                              |

*Prirejeno po Letnem poročilu podjetja za leto 2010.*

Značilnosti, ki jih lahko razberemo iz preglednice:

1) za netržne dejavnosti:

- z njimi je podjetje ustvarilo preko 60% vseh prihodkov,
- da so povzročile nastanek skoraj 2/3 vseh stroškov,
- da je z njimi nastalo 3/4 vseh stroškov materiala in storitev,
- da je na netržnih dejavnostih zaposlenih 30 ljudi ali 1/4 vseh zaposlenih, katerih delež v vseh stroških dela znaša skoraj 40% (ne upošteva sorazmernega dela zaposlenih na upravi),
- da znašajo stroški amortizacije netržnih dejavnosti blizu 60% vseh stroškov amortizacije,
- da delež splošnih stroškov netržnih dejavnosti dosega skoraj 70% vseh splošnih stroškov;
- da je bil poslovni izid opravljanja netržnih dejavnosti v letu 2010 negativen in sicer je presegel 499 tisoč EUR;

2) za tržne dejavnosti:

- z opravljanjem tržnih dejavnosti podjetje ustvari skoraj 40% vseh prihodkov,
- da zaradi tržnih dejavnosti nastane več kot 1/3 vseh stroškov,
- da na tržne dejavnosti odpade 1/4 vseh stroškov materiala in storitev,
- da je na tržnih dejavnostih zaposlenih 66 ljudi ali 55% vseh zaposlenih (ne upošteva sorazmernega dela zaposlenih na upravi) in da njihov delež v stroških dela presega 60% vseh stroškov dela
- da presegajo stroški amortizacije tržnih dejavnosti 40% vseh stroškov amortizacije,
- da splošni stroški te skupine dejavnosti presegajo 30% vseh splošnih stroškov,
- da je bil poslovni izid tržnih dejavnosti v letu 2010 pozitiven in sicer je presegel 123 tisoč EUR.

### III. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

V letu 2010 na področju javnih naročil ni bilo ugotovljenih nepravilnosti, postopki so se izvajali v skladu z ZJN-2 in ZJNVETPS. Zagotovljena sta bila tako transparentnost postopkov kakor tudi enaka informiranost in s tem obravnava ponudnikov, kar se kaže tudi s tem, da ni bil vložen noben zahtevek za revizijo postopka. Z namenom vzpostavitve dodatnih notranjih kontrol in jasne opredelitve obveznih ravnanj naročnika pri oddaji poslov pa Nadzorni odbor priporoča, da strokovne službe podjetja pripravijo interni akt oz. navodilo o oddaji javnih naročil male vrednosti (JNMV).

Na področju razmejitev tržne in netržne dejavnosti, predvsem zaradi pomanjkanja v predpisih jasne opredelitve kaj sploh tržna oz. netržna dejavnost je, in iz njiju izhajajoče opredelitve tržnih oz. netržnih prihodkov/odhodkov, oz. samega pomanjkanja sodil za tako razmejitev pri stroških, Nadzorni odbor podjetju priporoča, da skuša pripraviti benchmarking analizo med primerljivimi javnimi komunalnimi

podjetji in iz te analize skuša pripraviti jasna in enostavno merljiva lastna sodila, ki bodo podjetju služila kot analitični pripomoček pri razmejevanju tržnih in netržnih dejavnosti, oz. omogočila lažje razmejevanje med tržnimi in netržnimi prihodki na eni ter tržnimi in netržnimi odhodki na drugi strani.

Nadzorni odbor predlaga, da javno podjetje Komunala glede na poslovne rezultate aktivno pristopi k racionalizaciji poslovanja, zmanjševanju stroškov in povečanju prihodkov na področju tržnih dejavnosti.

Člani nadzornega odbora:

Štefan PUHAN, univ. dipl. org.

Roman Ladislav RATKAI, univ. dipl. prav.

dr. Branko ŠKAFAR, univ. dipl. ekon.

Marjan ŽEKŠ, univ. dipl. ekon.

Predsednica  
nadzornega odbora

Gabrijela JAKOB, univ. dipl. ekon.

VROČITI:

- Komunala, javno podjetje, d.o.o.,  
Kopališka ulica 2, 9000 Murska Sobota
- Anton ŠTIHEC, župan Mestne občine Murska Sobota
- Mestni svet Mestne občine Murska Sobota

VLOŽITI:

- ✓ - v zbirko dokumentarnega gradiva

vročeno dne enajsti. junij 2012, prejemnik Anton ŠTIHEC

(z besedo)

Anton Šthec  
(podpis)

vročeno dne enajsti. junij 2012, prejemnik mestni svet

(z besedo)

Anton Šthec  
(podpis)